

ДОГОВОР О СОЮЗЕ СУВЕРЕННЫХ РЕСПУБЛИК

Суверенные государства — участники договора, выражая волю своих народов к обновлению Союза; признавая право наций и народов на самоопределение; исходя из провозглашенных республиками деклараций о государственном суверенитете; учитывая близость исторических судеб, стремясь жить в дружбе и согласии, обеспечивая равноправное сотрудничество; желая создать условия для все-

стороннего развития каждой личности и обеспечения надежных гарантий ее прав и свобод; заботясь о материальном благосостоянии и духовном развитии народов, взаимообогащении национальных культур, обеспечении общей безопасности; извлекая уроки из прошлого и принимая во внимание изменения в жизни страны и во всем мире; решили на новых началах построить свои отношения в Союзе ССР.

I.

Основные принципы

Первое. Каждая республика — участник договора является суверенным государством.

Союз ССР — суверенное федеративное демократическое государство, образованное в результате добровольного объединения равноправных республик и осуществляющее государственную власть в пределах полномочий, которыми его наделили участники договора.

Второе. Республики, образующие Союз, сохраняют за собой право на самостоятельное решение всех вопросов своего развития, гарантируют политические права и возможности социально-экономического и культурного развития всем народам, проживающим на их территории. Республики будут решительно выступать против расизма, шовинизма, национализма, любых попыток ограничения прав народов. Участники договора будут исходить из сочетания общечеловеческих и национальных ценностей.

Третье. Республики признают важнейшим принципом приоритет прав человека в соответствии с общепризнанными нормами международного права. Всем гражданам гарантируются возможность изучения и использования родного языка, беспрепятственный доступ к информации, свобода вероисповедания, другие политические, социально-экономические, личные права и свободы.

Четвертое. Республики видят важнейшее условие свободы и благосостояния в формировании и развитии гражданского общества. Они будут стремиться к удовлетворению потребности людей на основе свободного выбора форм собственности и методов хозяйствования, реализации принципов социальной справедливости и защищенности.

II.

Устройство Союза

Статья 1. Членство в Союзе ССР

Членство республик в Союзе ССР является добровольным. Республики — участники договора обладают равными правами и несут равные обязанности.

Республики — участники договора входят в Союз непосредственно либо в составе других республик, что не ущемляет их прав и не освобождает от обязанностей по договору.

Отношения между республиками, одна из которых входит в состав другой, регулируются договорами и соглашениями между ними.

Союз ССР является открытым для вступления в него других суверенных государств, признающих договор. Решение о приеме в Союз новых членов принимается при согласии всех участников договора.

Республики — участники договора имеют право свободного выхода из Союза в порядке, установленном участниками договора.

Статья 2. Гражданство
Граждане республик, входящих в Союз ССР, являются одновременно гражданами Союза ССР.

Граждане Союза ССР имеют равные права, свободы и обязанности, закрепленные Консти-

Пятое. Республики, образующие Союз, обладают всей полнотой государственной власти, самостоятельно определяют свое национально-государственное и административно-территориальное устройство, систему органов власти и управления. Они признают общим фундаментальным принципом демократию, основанную на народном представительстве и прямом волеизъявлении народов, стремятся к созданию правового государства, которое служило бы гарантом против любых тенденций к авторитаризму и произволу.

Шестое. Республики считают одной из важнейших задач сохранение и развитие национальных традиций, государственную поддержку образования, науки и культуры. Они будут содействовать интенсивному обмену и взаимообогащению гуманистическими духовными ценностями народов страны и всего мира.

Седьмое. Участники договора заявляют, что главными целями Союза на международной арене являются прочный мир, ликвидация ядерного и другого оружия массового уничтожения, сотрудничество государств и солидарность народов в решении глобальных проблем человечества.

Республики являются полноправными членами международного сообщества. Они вправе устанавливать непосредственные дипломатические, консульские, торговые и иные связи с иностранными государствами, обмениваться с ними полномочными представительствами, заключать международные договоры и непосредственно участвовать в деятельности международных организаций, не ущемляя интересов участников настоящего договора и их общие интересы, не нарушая международные обязательства Союза ССР.

тацией, законами и международными договорами Союза ССР.

Статья 3. Территория
Территория Союза ССР состоит из территорий всех республик — участников договора.

Республики, входящие в Союз, признают существующие между ними на момент подписания договора границы.

Границы между республиками могут изменяться только по соглашению между ними.

Статья 4. Отношения между республиками

Отношения между республиками регулируются настоящим договором и другими, не противоречащими ему договорами и соглашениями.

Республики — участники договора, строя свои взаимоотношения в составе Союза на основе равенства, уважения суверенитета, территориальной целостности, невмешательства во внутренние дела, разрешения споров мирными средствами, сотрудничества, взаимопомощи, добросовестного выполнения обязательств по Союзному договору и межреспубликанским соглашениям.

Республики — участники договора обязуются не применять в отношении друг друга силу, угрозу силой, не совершать каких-либо насильственных дейст-

вий, не посягать на территориальную целостность других республик.

Республики обязуются не допускать размещения на своей территории вооруженных формирований и военных баз иностранных государств, не заключать соглашений, противоречащих целям Союза или направленным против интересов входящих в него республик.

Статья 5. Разграничение полномочий в Союзе ССР
Участники договора наделают Союз ССР следующими полномочиями:

— защита суверенитета и территориальной целостности Союза и входящих в него республик;

— обеспечение государственной безопасности Союза ССР; определение и охрана Государственной границы Союза ССР; изменение Государственной границы Союза ССР с согласия соответствующей республики;

— организация обороны и руководство Вооруженными Силами Союза ССР, пограничными, внутренними и железнодорожными войсками Союза ССР; объявление войны и заключение мира;

— руководство оборонными предприятиями и организациями в части создания и производства вооружений и военной техники;

— осуществление общесоюзной внешней политики; представительство в отношениях с иностранными государствами и международными организациями; заключение международных договоров Союза ССР; координация внешнеполитической деятельности Союза и республик;

— осуществление внешнеэкономической деятельности в пределах полномочий Союза ССР;

— утверждение и исполнение союзного бюджета;

— управление космическими исследованиями, общесоюзными системами связи и информации, геодезии и картографии, метрологии и стандартизации;

— контроль за соблюдением Конституции и Законов Союза ССР; принятие законодательства по вопросам, входящим в ведение Союза; установление основ законодательства по вопросам, согласованным с республиками;

— координация деятельности по охране общественного порядка и борьбе с преступностью.

Союз ССР совместно с республиками осуществляет следующие полномочия:

— принятие Конституции Союза ССР, внесение в нее изменений и дополнений; обеспечение прав и свобод граждан Союза ССР;

— определение внешнеполитического курса Союза ССР и контроль за его проведением через систему высших органов государственной власти Союза; защита прав и интересов граждан Союза ССР и республик в международных отношениях; установление основ внешнеэкономической деятельности; единое таможенное дело; осуществление суверенных прав Союза и республик на естественные богатства экономической зоны и континентального шельфа Союза ССР;

— определение стратегии государственной безопасности Союза и входящих в него республик; обеспечение государственной безопасности членом Союза; установление режима Государственной границы Союза ССР, морских пространств и воздушного пространства Союза ССР;

— определение военной политики Союза ССР; осуществление мероприятий по организации и обеспечению обороны Союза ССР; решение вопросов, связанных с дислокацией и деятельностью войск и военных объектов на территории республик; установление единого порядка призыва и прохождения

воинской службы; организация мобилизационной подготовки народного хозяйства;

— определение стратегии социально-экономического развития страны и создание условий для развития общесоюзного рынка; проведение единой финансовой, кредитной, денежной, налоговой и ценовой политики, основанной на общей валюте; составление союзного бюджета и контроль за его исполнением; использование золотого запаса, алмазного и валютного фондов Союза ССР; разработка и осуществление общесоюзных программ; создание общесоюзных фондов регионального развития и ликвидации последствий стихийных бедствий и катастроф, а также других согласованных с республиками фондов и управление ими; предоставление помощи иностранным государствам, заключение соглашений о международных займах и кредитах; регулирование внешне- и внутреннего государственных долгов;

— руководство оборонными предприятиями и организациями в части создания и производства продукции гражданского назначения;

— управление единой топливно-энергетической системой страны, железнодорожным, воздушным, морским и магистральным трубопроводным транспортом;

— установление основ природопользования и охраны окружающей среды, проведение согласованной экологической политики;

— установление основ социальной политики, включая вопросы занятости и миграции, условий труда и его охраны, социального обеспечения и страхования, народного образования, здравоохранения, охраны семьи, материнства и детства; гарантированное обеспечение минимального прожиточного уровня; содействие развитию культуры;

— обеспечение малочисленным народам сохранения исконной среды обитания, необходимых условий для их экономического и культурного развития;

— организация и проведение фундаментальных научных исследований и стимулирование научно-технического прогресса; определение политики и основных принципов ее реализации в развитии высшей школы, подготовке и аттестации научно-педагогических кадров высшей квалификации.

Определяемые настоящей статьей полномочия могут быть изменены только с согласия всех республик — участников Союзного договора.

Споры по вопросам осуществления полномочий Союза ССР или реализации прав и исполнения обязанностей в области совместных полномочий Союза ССР и республик разрешаются посредством согласительных процедур. При недостижении согласия споры выносятся на рассмотрение Конституционного суда Союза ССР.

Статья 6. Участие республик в осуществлении полномочий Союза

Республики участвуют в осуществлении полномочий Союза ССР посредством совместного формирования союзных органов, создания иных механизмов и процедур согласования интересов и действий.

Каждая республика может путем заключения соглашения с Союзом ССР дополнительно делегировать ему осуществление отдельных своих полномочий, а Союз с согласия всех республик передать одной или нескольким

из них осуществление на их территории отдельных своих полномочий.

Статья 7. Собственность
Союз ССР и республики обеспечивают свободное развитие и защиту всех форм собственности, предусмотренных законодательством Союза ССР и республик, способствуют функционированию единого общесоюзного рынка.

Республики являются собственниками земли, ее недр и других природных ресурсов на своей территории, а также государственного имущества, за исключением той его части, которая на договорной основе закрепляется за Союзом в собственность для осуществления возложенных на него полномочий.

Союзная собственность используется и наращивается исключительно в общих интересах республик, включая выравнивание уровня их социально-экономического развития.

Республики имеют право на свою долю в золотом, алмазном и валютном фондах Союза ССР и участвуют в их использовании.

Использование земли, ее недр и других природных ресурсов для реализации полномочий Союза осуществляется в рамках законодательства республик, которые создают необходимые условия для деятельности Союза ССР.

Статья 8. Налоги и сборы
Республики самостоятельно устанавливают налоги и сборы, определяют свой бюджет.

Для осуществления полномочий Союза ССР устанавливаются союзные налоги и сборы в размерах, определяемых по согласованию с республиками, а также долевыми отчисления на общесоюзные программы, объем и назначение которых регулируется ежегодным соглашением между Союзом и республиками с учетом показателей их социально-экономического развития.

Статья 9. Конституция Союза ССР

Основой Конституции СССР является Союзный договор.

Конституция Союза ССР принимается Съездом представителей государств — участников договора.

Конституция Союза ССР не должна противоречить Союзному договору.

Статья 10. Законы
Законы Союза ССР, конституции и законы республик не должны противоречить положениям Союзного договора.

Законы Союза ССР по вопросам его ведения обладают верховенством и обязательны для исполнения на территории всех республик.

Законы республик обладают верховенством на ее территории по всем вопросам, за исключением тех, которые отнесены к ведению Союза.

Законы Союза ССР по вопросам, отнесенным к совместному ведению Союза ССР и республик, вступают в действие, если против этого не возражает республика, чьи интересы затрагиваются данными законами.

Республика вправе опротестовать Закон Союза ССР, если он нарушает Союзный договор, противоречит конституции республики, а также ее законам, принятым в пределах ее полномочий. Союз ССР вправе опротестовать законы республики, если они нарушают Союзный договор, противоречат Конституции СССР, а также законам Союза ССР, принятым в пределах его полномочий. Споры в обоих случаях решаются посредством согласительных процедур либо передаются в Конституционный суд Союза ССР.

III.

Органы Союза

Статья 11. Формирование органов Союза

Союзные органы власти и управления формируются на основе представительства республик и действуют в строгом соответствии с положениями настоящего договора.

Статья 12. Верховный Совет Союза ССР

Законодательную власть Союза ССР осуществляет Верховный Совет Союза ССР, состоящий из двух палат:

Совет республик — верхняя палата Верховного Совета Союза

ССР, формируется из равного числа представителей, избираемых в республиках, непосредственно входящих в Союз.

Совет Союза — нижняя палата Верховного Совета Союза ССР, избирается населением всей страны по избирательным округам с равной численностью избирателей.

В Верховном Совете Союза ССР гарантируется представительство всех национально-территориальных образований.

Альтернативный вариант:
(Законодательную власть Союза осуществляет Верховный Совет СССР, состоящий из двух палат:

Совет республик Верховного Совета СССР формируется из равного числа представителей, избираемых в республиках — участниках настоящего договора.

Совет Союза Верховного Совета СССР избирается населением всей страны по избирательным округам с равной численностью избирателей.

В Верховном Совете СССР гарантируется представительство всех национально-территориальных образований.)

Статья 13. Президент Союза ССР

Президент Союза ССР — глава союзного государства, обладающий высшей исполнительной-распорядительной властью.

Президент Союза ССР выступает гарантом соблюдения Союзного договора, Конституции и законов Союза ССР; является Главнокомандующим Вооруженными Силами Союза ССР; представляет Союз в отношениях с зарубежными странами; осуществляет контроль за выполнением международных обязательств Союза ССР.

Президент избирается гражданами Союза на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет и не более, чем на два срока подряд. Избранным считается кандидат, получивший больше половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании, в целом по Союзу и в большинстве республик.

Статья 14. Вице-президент Союза ССР

Вице-президент Союза ССР избирается вместе с Президентом Союза ССР выполняет по уполномочию Президента Союза ССР отдельные его функции и замещает Президента СССР в случаях его отсутствия и невозможности осуществления им своих обязанностей.

Статья 15. Совет Федерации
Совет Федерации создается под руководством Президента Союза ССР в составе вице-президента Союза ССР, президентов (высших государственных должностных лиц) республик для

рассмотрения основных вопросов внутренней и внешней политики Союза, согласования действий республик, координации отношений Союза и республик.

Статья 16. Кабинет министров Союза ССР

Кабинет министров Союза ССР формируется Президентом Союза ССР по согласованию с Верховным Советом Союза ССР в составе премьер-министра, заместителей премьер-министра, министров Союза ССР, руководителей других государственных органов Союза ССР.

В работе Кабинета министров могут участвовать с правом решающего голоса главы правительств республик.

Кабинет министров Союза ССР действует в соответствии с полномочиями Союза, подчинен Президенту СССР и несет ответственность перед Верховным Советом Союза ССР.

Статья 17. Конституционный суд Союза ССР

Конституционный суд Союза ССР рассматривает вопросы о соответствии законодательных актов Союза ССР и республик, Указов Президента Союза ССР и президентов республик, нормативных актов Кабинета министров Союза ССР Союзному договору и Конституции Союза ССР, а также разрешает споры между Союзом и республиками и между республиками о конституционности их законодательных актов.

Статья 18. Союзные суды
Союзные суды — Верховный Суд Союза ССР, Высший арбитражный суд Союза ССР, суды в Вооруженных Силах Союза ССР.

Верховный Суд Союза ССР и Высший арбитражный суд Союза ССР осуществляют судебную власть в пределах полномочий Союза. Председатели высших судебных, арбитражных органов республик входят по должности соответственно в состав Верховного Суда Союза ССР и Высшего арбитражного суда Союза ССР.

Статья 19. Прокуратура Союза ССР

Надзор за исполнением законодательных актов Союза ССР осуществляется Генеральным прокурором Союза ССР, генеральными прокурорами (прокурорами) республик и подчиненными им прокурорами.

Генеральный прокурор Союза ССР назначается Верховным Советом СССР и ему подотчетен.

Генеральные прокуроры (прокуроры) республик назначаются высшими законодательными органами республик и входят по должности в состав коллегии Прокуратуры Союза ССР. В своей деятельности по надзору за исполнением союзных законов они подотчетны как высшим законодательным органам республик, так и Генеральному прокурору Союза ССР.

IV.

Заключительные положения

Статья 20. Официальный язык Союза ССР

Официальным языком Союза ССР участники договора признают русский язык.

Статья 21. Столица Союза ССР
Столицей Союза ССР является город Москва.

Статья 22. Государственная символика Союза ССР

Союз ССР имеет государственные герб, флаг и гимн.

Статья 23. Вступление Союзного договора в силу

Союзный договор принимается высшими органами государственной власти республик и вступает в силу с момента его подписания полномочными делегациями республик. Союзный договор открывается для подписания по решению Совета Федерации Союза ССР.

Для республик, его подписавших, с той же даты считается утратившим силу Договор об образовании Союза ССР 1922 года.

Отношения Союза и республик, не подписавших Союзный договор, подлежат урегулированию на основе действующего законодательства Союза ССР, взаимных обязательств и соглашений.

Статья 24. Изменение Союзного договора

Союзный договор или отдельные его положения могут быть отменены, изменены или дополнены по представлению республик только с согласия всех государств-членов Союза ССР.

Статья 25. Приложения к договору

Настоящий договор имеет приложения, в которых изложены процедуры, механизм и сроки реализации статей договора.

Перечень приложений, сроки их подготовки и подписания согласовываются республиками — участниками договора в протоколе, являющемся частью договора.