

# ДОГОВОР О СОЮЗЕ СУВЕРЕННЫХ РЕСПУБЛИК

Суверенные государства — участники договора, выражая волю своих народов к обновлению Союза; признавая право наций и народов на самоопределение; исходя из провозглашенных республиками деклараций о государственном суверенитете; учитывая близость исторических судеб, стремясь жить в дружбе и согласии, обеспечивая равноправное сотрудничество; желая создать условия для все-

I.

## Основные принципы

**Первое.** Каждая республика — участник договора является суверенным государством.

Союз ССР — суверенное федеративное демократическое государство, образованное в результате добровольного объединения равноправных республик и осуществляющее государственную власть в пределах полномочий, которыми его наделили участники договора.

**Второе.** Республики, образующие Союз, сохраняют за собой право на самостоятельное решение всех вопросов своего развития, гарантируют политические права и возможности социально-экономического и культурного развития всем народам, проживающим на их территории. Республики будут решительно выступать против расизма, шовинизма, национализма, любых попыток ограничения прав народов. Участники договора будут исходить из сочетания общечеловеческих и национальных ценностей.

**Третье.** Республики признают важнейшим принципом приоритет прав человека в соответствии с общепризнанными нормами международного права. Всем гражданам гарантируются возможность изучения и использования родного языка, беспрепятственный доступ к информации, свобода вероисповедания, другие политические, социально-экономические, личные права и свободы.

**Четвертое.** Республики видят важнейшее условие свободы и благосостояния в формировании и развитии гражданского общества. Они будут стремиться к удовлетворению потребности людей на основе свободного выбора форм собственности и методов хозяйствования, реализации принципов социальной справедливости и защищенности.

II.

## Устройство Союза

**Статья 1.** Членство в Союзе ССР

Членство республик в Союзе ССР является добровольным. Республики — участники договора обладают равными правами и несут равные обязанности.

Республики — участники договора входят в Союз непосредственно либо в составе других республик, что не ущемляет их прав и не освобождает от обязанностей по договору.

Отношения между республиками, одна из которых входит в состав другой, регулируются договорами и соглашениями между ними.

Союз ССР является открытым для вступления в него других суверенных государств, признающих договор. Решение о приеме в Союз новых членов принимается при согласии всех участников договора.

Республики — участники договора имеют право свободного выхода из Союза в порядке, установленном участниками договора.

**Статья 2.** Гражданство  
Граждане республик, входящих в Союз ССР, являются одновременно гражданами Союза ССР.

Граждане Союза ССР имеют равные права, свободы и обязанности, закрепленные Консти-

тороннего развития каждой личности и обеспечения надежных гарантий ее прав и свобод; заботясь о материальном благосостоянии и духовном развитии народов, взаимообогащении национальных культур, обеспечении общей безопасности;

извлекая уроки из прошлого и принимая во внимание изменения в жизни страны и во всем мире;

решили на новых началах построить свои отношения в Союзе ССР.

**Пятое.** Республики, образующие Союз, обладают всей полнотой государственной власти, самостоятельно определяют свое национально-государственное и административно-территориальное устройство, систему органов власти и управления. Они признают общим фундаментальным принципом демократию, основанную на народном представительстве и прямом волеизъявлении народов, стремятся к созданию правового государства, которое служило бы гарантом против любых тенденций к авторитаризму и произволу.

**Шестое.** Республики считают одной из важнейших задач сохранение и развитие национальных традиций, государственную поддержку образования, науки и культуры. Они будут содействовать интенсивному обмену и взаимообогащению гуманистическими духовными ценностями народов страны и всего мира.

**Седьмое.** Участники договора заявляют, что главными целями Союза на международной арене являются прочный мир, ликвидация ядерного и другого оружия массового уничтожения, сотрудничество государств и солидарность народов в решении глобальных проблем человечества.

Республики являются полноправными членами международного сообщества. Они вправе устанавливать непосредственные дипломатические, консульские, торговые и иные связи с иностранными государствами, обмениваться с ними полномочными представительствами, заключать международные договоры и непосредственно участвовать в деятельности международных организаций, не ущемляя интересов участников настоящего договора и их общие интересы, не нарушая международные обязательства Союза ССР.

тацией, законами и международными договорами Союза ССР.

**Статья 3.** Территория  
Территория Союза ССР состоит из территорий всех республик — участников договора.

Республики, входящие в Союз, признают существующие между ними на момент подписания договора границы.

Границы между республиками могут изменяться только по соглашению между ними.

**Статья 4.** Отношения между республиками

Отношения между республиками регулируются настоящим договором и другими, не противоречащими ему договорами и соглашениями.

Республики — участники договора, строя свои взаимоотношения в составе Союза на основе равенства, уважения суверенитета, территориальной целостности, невмешательства во внутренние дела, разрешения споров мирными средствами, сотрудничества, взаимопомощи, добросовестного выполнения обязательств по Союзному договору и межреспубликанским соглашениям.

Республики — участники договора обязуются не применять в отношении друг друга угрозы силой, не совершать каких-либо насильственных дейст-

вий, не посягать на территориальную целостность других республик.

Республики обязуются не допускать размещения на своей территории вооруженных формирований и военных баз иностранных государств, не заключать соглашений, противоречащих целям Союза или направленным против интересов входящих в него республик.

**Статья 5.** Разграничение полномочий в Союзе ССР  
Участники договора наделают Союз ССР следующими полномочиями:

— защита суверенитета и территориальной целостности Союза и входящих в него республик;

— обеспечение государственной безопасности Союза ССР; определение и охрана Государственной границы Союза ССР; изменение Государственной границы Союза ССР с согласия соответствующей республики;

— организация обороны и руководство Вооруженными Силами Союза ССР, пограничными, внутренними и железнодорожными войсками Союза ССР; объявление войны и заключение мира;

— руководство оборонными предприятиями и организациями в части создания и производства вооружений и военной техники;

— осуществление общесоюзной внешней политики; представительство в отношениях с иностранными государствами и международными организациями; заключение международных договоров Союза ССР; координация внешнеполитической деятельности Союза и республик;

— осуществление внешнеэкономической деятельности в пределах полномочий Союза ССР;

— утверждение и исполнение союзного бюджета;

— управление космическими исследованиями, общесоюзными системами связи и информации, геодезии и картографии, метрологии и стандартизации;

— контроль за соблюдением Конституции и Законов Союза ССР; принятие законодательства по вопросам, входящим в ведение Союза; установление основ законодательства по вопросам, согласованным с республиками;

— координация деятельности по охране общественного порядка и борьбе с преступностью.

Союз ССР совместно с республиками осуществляет следующие полномочия:

— принятие Конституции Союза ССР, внесение в нее изменений и дополнений; обеспечение прав и свобод граждан Союза ССР;

— определение внешнеполитического курса Союза ССР и контроль за его проведением через систему высших органов государственной власти Союза; защита прав и интересов граждан Союза ССР и республик в международных отношениях; установление основ внешнеэкономической деятельности; единое таможенное дело; осуществление суверенных прав Союза и республик на естественные богатства экономической зоны и континентального шельфа Союза ССР;

— определение стратегии государственной безопасности Союза и входящих в него республик; обеспечение государственной безопасности членов Союза; установление режима Государственной границы Союза ССР, морских пространств и воздушного пространства Союза ССР;

— определение военной политики Союза ССР; осуществление мероприятий по организации и обеспечению обороны Союза ССР; решение вопросов, связанных с дислокацией и деятельностью войск и военных объектов на территории республик; установление единого порядка призыва и прохождения

воинской службы; организация мобилизационной подготовки народного хозяйства;

— определение стратегии социально-экономического развития страны и создание условий для развития общесоюзного рынка; проведение единой финансовой, кредитной, денежной, налоговой и ценовой политики, основанной на общей валюте; составление союзного бюджета и контроль за его исполнением; использование золотого запаса, алмазного и валютного фондов Союза ССР; разработка и осуществление общесоюзных программ; создание общесоюзных фондов регионального развития и ликвидации последствий стихийных бедствий и катастроф, а также других согласованных с республиками фондов и управление ими; предоставление помощи иностранным государствам, заключение соглашений о международных займах и кредитах; регулирование внешне- и внутреннего государственных долгов;

— руководство оборонными предприятиями и организациями в части создания и производства продукции гражданского назначения;

— управление единой топливно-энергетической системой страны, железнодорожным, воздушным, морским и магистральным трубопроводным транспортом;

— установление основ природопользования и охраны окружающей среды, проведение согласованной экологической политики;

— установление основ социальной политики, включая вопросы занятости и миграции, условий труда и его охраны, социального обеспечения и страхования, народного образования, здравоохранения, охраны семьи, материнства и детства; гарантированное обеспечение минимального прожиточного уровня; содействие развитию культуры;

— обеспечение малочисленным народам сохранения исконной среды обитания, необходимых условий для их экономического и культурного развития;

— организация и проведение фундаментальных научных исследований и стимулирование научно-технического прогресса; определение политики и основных принципов ее реализации в развитии высшей школы, подготовке и аттестации научно-педагогических кадров высшей квалификации.

Определяемые настоящей статьей полномочия могут быть изменены только с согласия всех республик — участников Союзного договора.

Споры по вопросам осуществления полномочий Союза ССР или реализации прав и исполнения обязанностей в области совместных полномочий Союза ССР и республик разрешаются посредством согласительных процедур. При недостижении согласия споры выносятся на рассмотрение Конституционного суда Союза ССР.

**Статья 6.** Участие республик в осуществлении полномочий Союза

Республики участвуют в осуществлении полномочий Союза ССР посредством совместного формирования союзных органов, создания иных механизмов и процедур согласования интересов и действий.

Каждая республика может путем заключения соглашения с Союзом ССР дополнительно делегировать ему осуществление отдельных своих полномочий, а Союз с согласия всех республик передать одной или нескольким

из них осуществление на их территории отдельных своих полномочий.

**Статья 7.** Собственность  
Союз ССР и республики обеспечивают свободное развитие и защиту всех форм собственности, предусмотренных законодательством Союза ССР и республик, способствуют функционированию единого общесоюзного рынка.

Республики являются собственниками земли, ее недр и других природных ресурсов на своей территории, а также государственного имущества, за исключением той его части, которая на договорной основе закрепляется за Союзом в собственность для осуществления возложенных на него полномочий.

Союзная собственность используется и наращивается исключительно в общих интересах республик, включая выравнивание уровня их социально-экономического развития.

Республики имеют право на свою долю в золотом, алмазном и валютном фондах Союза ССР и участвуют в их использовании.

Использование земли, ее недр и других природных ресурсов для реализации полномочий Союза осуществляется в рамках законодательства республик, которые создают необходимые условия для деятельности Союза ССР.

**Статья 8.** Налоги и сборы  
Республики самостоятельно устанавливают налоги и сборы, определяют свой бюджет.

Для осуществления полномочий Союза ССР устанавливаются союзные налоги и сборы в размерах, определяемых по согласованию с республиками, а также долевые отчисления на общесоюзные программы, объем и назначение которых регулируется ежегодным соглашением между Союзом и республиками с учетом показателей их социально-экономического развития.

**Статья 9.** Конституция Союза ССР

Основой Конституции СССР является Союзный договор.

Конституция Союза ССР принимается Съездом представителей государств — участников договора.

Конституция Союза ССР не должна противоречить Союзному договору.

**Статья 10.** Законы  
Законы Союза ССР, конституции и законы республик не должны противоречить положениям Союзного договора.

Законы Союза ССР по вопросам его ведения обладают верховенством и обязательны для исполнения на территории всех республик.

Законы республик обладают верховенством на ее территории по всем вопросам, за исключением тех, которые отнесены к ведению Союза.

Законы Союза ССР по вопросам, отнесенным к совместному ведению Союза ССР и республик, вступают в действие, если против этого не возражает республика, чьи интересы затрагиваются данными законами.

Республика вправе опротестовать Закон Союза ССР, если он нарушает Союзный договор, противоречит конституции республики, а также ее законам, принятым в пределах ее полномочий. Союз ССР вправе опротестовать законы республики, если они нарушают Союзный договор, противоречат Конституции СССР, а также законам Союза ССР, принятым в пределах его полномочий. Споры в обоих случаях решаются посредством согласительных процедур либо передаются в Конституционный суд Союза ССР.

III.

## Органы Союза

**Статья 11.** Формирование органов Союза

Союзные органы власти и управления формируются на основе представительства республик и действуют в строгом соответствии с положениями настоящего договора.

**Статья 12.** Верховный Совет Союза ССР

Законодательную власть Союза ССР осуществляет Верховный Совет Союза ССР, состоящий из двух палат:

Совет республик — верхняя палата Верховного Совета Союза

ССР, формируется из равного числа представителей, избираемых в республиках, непосредственно входящих в Союз.

Совет Союза — нижняя палата Верховного Совета Союза ССР, избирается населением всей страны по избирательным округам с равной численностью избирателей.

В Верховном Совете Союза ССР гарантируется представительство всех национально-территориальных образований.

**Альтернативный вариант:**  
(Законодательную власть Союза осуществляет Верховный Совет СССР, состоящий из двух палат:

Совет республик Верховного Совета СССР формируется из равного числа представителей, избираемых в республиках — участниках настоящего договора.

Совет Союза Верховного Совета СССР избирается населением всей страны по избирательным округам с равной численностью избирателей.

В Верховном Совете СССР гарантируется представительство всех национально-территориальных образований.)

**Статья 13.** Президент Союза ССР

Президент Союза ССР — глава союзного государства, обладающий высшей исполнительной-распорядительной властью.

Президент Союза ССР выступает гарантом соблюдения Союзного договора, Конституции и законов Союза ССР; является Главнокомандующим Вооруженными Силами Союза ССР; представляет Союз в отношениях с зарубежными странами; осуществляет контроль за выполнением международных обязательств Союза ССР.

Президент избирается гражданами Союза на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет и не более, чем на два срока подряд. Избранным считается кандидат, получивший больше половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании, в целом по Союзу и в большинстве республик.

**Статья 14.** Вице-президент Союза ССР

Вице-президент Союза ССР избирается вместе с Президентом Союза ССР выполняет по уполномочию Президента Союза ССР отдельные его функции и замещает Президента СССР в случаях его отсутствия и невозможности осуществления им своих обязанностей.

**Статья 15.** Совет Федерации  
Совет Федерации создается под руководством Президента Союза ССР в составе вице-президента Союза ССР, президентов (высших государственных должностных лиц) республик для

рассмотрения основных вопросов внутренней и внешней политики Союза, согласования действий республик, координации отношений Союза и республик.

**Статья 16.** Кабинет министров Союза ССР

Кабинет министров Союза ССР формируется Президентом Союза ССР по согласованию с Верховным Советом Союза ССР в составе премьер-министра, заместителей премьер-министра, министров Союза ССР, руководителей других государственных органов Союза ССР.

В работе Кабинета министров могут участвовать с правом решающего голоса главы правительств республик.

Кабинет министров Союза ССР действует в соответствии с полномочиями Союза, подчинен Президенту СССР и несет ответственность перед Верховным Советом Союза ССР.

**Статья 17.** Конституционный суд Союза ССР

Конституционный суд Союза ССР рассматривает вопросы о соответствии законодательных актов Союза ССР и республик, Указов Президента Союза ССР и президентов республик, нормативных актов Кабинета министров Союза ССР Союзному договору и Конституции Союза ССР, а также разрешает споры между Союзом и республиками и между республиками о конституционности их законодательных актов.

**Статья 18.** Союзные суды  
Союзные суды — Верховный Суд Союза ССР, Высший арбитражный суд Союза ССР, суды в Вооруженных Силах Союза ССР.

Верховный Суд Союза ССР и Высший арбитражный суд Союза ССР осуществляют судебную власть в пределах полномочий Союза. Председатели высших судебных, арбитражных органов республик входят по должности соответственно в состав Верховного Суда Союза ССР и Высшего арбитражного суда Союза ССР.

**Статья 19.** Прокуратура Союза ССР

Надзор за исполнением законодательных актов Союза ССР осуществляется Генеральным прокурором Союза ССР, генеральными прокурорами (прокурорами) республик и подчиненными им прокурорами.

Генеральный прокурор Союза ССР назначается Верховным Советом СССР и ему подотчетен.

Генеральные прокуроры (прокуроры) республик назначаются высшими законодательными органами республик и входят по должности в состав коллегии Прокуратуры Союза ССР. В своей деятельности по надзору за исполнением союзных законов они подотчетны как высшим законодательным органам республик, так и Генеральному прокурору Союза ССР.

IV.

## Заключительные положения

**Статья 20.** Официальный язык Союза ССР

Официальным языком Союза ССР участники договора признают русский язык.

**Статья 21.** Столица Союза ССР  
Столицей Союза ССР является город Москва.

**Статья 22.** Государственная символика Союза ССР

Союз ССР имеет государственные герб, флаг и гимн.

**Статья 23.** Вступление Союзного договора в силу

Союзный договор принимается высшими органами государственной власти республик и вступает в силу с момента его подписания полномочными делегациями республик. Союзный договор открывается для подписания по решению Совета Федерации Союза ССР.

Для республик, его подписавших, с той же даты считается утратившим силу Договор об образовании Союза ССР 1922 года.

Отношения Союза и республик, не подписавших Союзный договор, подлежат урегулированию на основе действующего законодательства Союза ССР, взаимных обязательств и соглашений.

**Статья 24.** Изменение Союзного договора

Союзный договор или отдельные его положения могут быть отменены, изменены или дополнены по представлению республик только с согласия всех государств-членов Союза ССР.

**Статья 25.** Приложения к договору

Настоящий договор имеет приложения, в которых изложены процедуры, механизм и сроки реализации статей договора.

Перечень приложений, сроки их подготовки и подписания согласовываются республиками — участниками договора в протоколе, являющемся частью договора.