



# СТРАНА ДОВЕРИЯ

## ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО ШВЕЦИИ

Гражданское общество – это понятие, которое подразумевает часть системы страны, где люди помогают друг другу и работают вместе без непосредственного участия государства. Деньги здесь не являются мотивом и двигателем, и в этом ключевое отличие гражданского общества от частных коммерческих структур.

В некоторых странах, например в Южной Корее, гражданского общества, по сути, нет. Где-то – как в нашей стране – оно только начинает материализовываться. А где-то существует уже давно и вполне успешно, демонстрируя не только солидарность жителей, но и благосостояние основной прослойки населения. Яркий пример тому – гражданский сектор Швеции.

### КАК ВСЕ УСТРОЕНО?

В Швеции политическая власть состоит из четырех разных уровней: сначала муниципалитет, затем ландстинг и регион, потом государство и, наконец, Европейский союз. Также в стране существуют еще несколько точек, в которых сосредоточена власть и которые имеют большое значение для всей системы: СМИ, рынок и гражданское общество. Последнее понятие включает в себя множество объединений – благотворительные организации, спортивные клубы, политические партии и т. д., – которые не финансируются государством.

Швеция – одна из тех стран, где система самоуправления на низовом уровне сложилась исторически. Здесь не было рабовладельческого или крепостного уклада, а население издревле участвовало как в решении местных вопросов, так и в выборах верховного правителя. Даже в Средневековье самоуправление в Швеции было настолько сильным, что именно народ избирал короля, а тот уже назначал сверху церковных лидеров и глав городов. Специальных правовых норм для судов не существовало, большинство инцидентов решали в городах и коммунах на



основе накопленного опыта.

Самодетельность населения Швеции особенно ярко проявилась в середине – второй половине XIX века. Одними из первых ярких примеров активности гражданского общества в Швеции были движение за трезвость, свободноцерковное движение и рабочее движение. Последнее, к слову, шведские историки причисляют к крупнейшим народным движениям. Все они появлялись как ответ на различные проблемы и перемены в стране – например, индустриализацию, которая резко меняла привычный образ жизни. Отличительной особенностью шведской системы демократии и гражданского общества было то, что власть в стране не только не мешала активности участников, но и способствовала их успеху. В ранних народных движениях Швеции была актуальна преемственность идей и ценностей, в том числе пуританской этики. Например, большое число участников народного движения были в то же время борцами за трезвость. А ранние участники свободноцерковного движения выступали за всеобщее избирательное право.

Первое общество трезвости появилось в стране в 1819 году, в него входили гимназисты и их учителя. Со временем такие организации включали в себя уже 95 тыс. человек. Зачастую это были женщины, уставшие от любящих выпить мужей. Однако это не помогало решить проблему с алкоголизмом. В середине XIX века активисты трезвеннического движения в Гетеборге организовали «Акционерное питейное общество». Они протолкнули идею о том, чтобы снизить доход от продажи алкоголя до 6%. Вся остальная сумма шла на социальное обеспечение, пособие общинам и борьбу с ал-

коголизмом. Помимо этого, спиртное отпускали только до 19 часов в будни, только лицам старше 18 и только тем, кто не попал в черный список алкоголиков. Благодаря этой системе продажа вина в Гетеборге за 25 лет сократилась в два раза. Вскоре гетеборгская система была внедрена и в других странах. А из шведского движения трезвенников вышло много членов парламента – риксдага – и министров, которые привнесли в политику свою мораль.

Исторический опыт самоуправления в Швеции складывался веками, некоторые древние принципы, несмотря на существование конституции и современный политический строй, используются и сегодня.

Важная характерная особенность страны – разделение административных обязанностей между коммунальными органами местного самоуправления и ландстингами. Они имеют разные источники финансирования и контролируют разные зоны ответственности – за исключением Стокгольма, здесь главенство за коммунальным самоуправлением. Главная забота ландстингов – здравоохранение, в том числе проведение прививок, подготовка медперсонала, профилактика, создание медучреждений и т. д., а также энергосбережение и транспортные вопросы. Местные же коммуны занимаются всеми социальными вопросами: среднее образование, пожарная служба, жилищное строительство, охрана природы и окружающей среды и т. п. Согласно закону о местном самоуправлении, в Швеции запрещено создавать коммунальные предприятия для прибыли, их целью может быть только обслуживание потребностей жителей коммун.

1 мая 1890 в Сундсвалле . Надпись: «8 часов работы, 8 часов свободы, 8 часов отдыха».







Народный университет

Еще одна важная особенность здешней системы – контроль граждан за работой государственных органов. Об их инициативах и проектах местных жителей оповещают локальные СМИ и листовки, а любой гражданин может присутствовать на собраниях лидеров коммуны и высказывать свое мнение по поводу повестки дня.

### КАК ЭТО ВЫГЛЯДИТ НА ПРАКТИКЕ?

В основе гражданского общества в Швеции лежит технология учебных кружков, в которых люди собираются вместе – они изучают языки, читают книги, вяжут или готовят. Каждый год почти 2 млн. человек посещают 276 тыс. кружков. Такой же принцип лежит и в основе многочисленных некоммерческих организаций Швеции. Например, за большую часть досуга здесь отвечают общества знаний. Наиболее крупными из них являются ABF (Общество просвещения рабочих), Folkuniversitetet (Народный университет), Medborgarskolan (Гражданская школа), NBV (Общество просвещения общества трезвенников), TBV (Общество просвещения служащих), общество знаний Sensus и Studieförbundet, общество знаний Bilda för kyrka och samhälle, общество знаний Vuxenskolan и SISU (Образовательное общество шведского спортивного движения). При обществах знаний существуют курсы самого разнообразного содержания и объема. Самой обычной формой является как раз образовательный кружок, в котором тот или иной предмет изучает группа, встречаясь раз в неделю или с иной регулярностью. Многие таким образом изучают языки.

### БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТЬ

Немаловажной частью общественной жизни является и благотворительность. В 10-миллионной Швеции сегодня насчитывается 238 тыс. некоммерческих объеди-

нений. Главная особенность здешних неправительственных организаций заключается в том, что они не обязаны регистрироваться, если не проводят бизнес-операции. Зарегистрированными сегодня являются лишь около 40 тыс. из них.

Одна из основных примет скандинавского типа благотворительности – чрезвычайно высокий уровень участия волонтеров. Поэтому для организаций не составляет проблемы существовать за счет их взносов. Большинство шведов состоят одновременно в нескольких ассоциациях и платят взносы. Например, один и тот же человек может быть членом киноклуба, ассоциации по развитию определенной территории, гребного клуба, парашютного клуба, хора, Ассоциации по защите прав животных, Ассоциации поддержки докторов, Банной ассоциации и так далее. К примеру, рядом с Гетеборгом есть публичная бесплатная сауна, которая существует уже 18 лет. Ее организовали 7 человек. Теперь это ассоциация, в которой состоят жители острова и поддерживают ее существование. Запуск проекта и текущее техническое обслуживание финансируются исключительно за счет членских взносов и добровольных пожертвований – другие виды поддержки отсутствуют.

– 9 из 10 шведов являются членами какой-либо некоммерческой организации (НКО).

– В Дании 92% населения старше 15 лет являются членами хотя бы одной НКО. В Швеции этот показатель равен 90%, в Норвегии и Финляндии – 84% и 76%.

– В шведских НКО, по сравнению с другими странами, особенно англо-американскими, больше добровольцев и меньше профессиональных сотрудников.

– Более половины взрослого населения Швеции занято волонтерским трудом.



– Волонтеры в среднем тратят на общественную деятельность 15 часов в месяц.

– Почти 70% ресурсов НКО поступают от частных лиц.

В 2008 году правительство Швеции выступило с инициативой заключения трехстороннего договора между государством, негосударственными организациями социальной сферы и шведской Ассоциацией местных органов власти и регионов «Общественный договор». Главная цель договора – признание стратегически важной роли и функций НКО и устранение барьеров на пути включенности граждан в систему принятия решений. Это еще одна старая шведская традиция: власть не ставит преграды для гражданского общества, а всячески поощряет самодеятельность населения и плюрализм.

В 2015 году шведы потратили на мороженое и конфеты 25,6 млрд. крон (это примерно 3 млрд. долларов США и половина военного бюджета страны). Размер пожертвований в НКО в этом году составил немногим более 7 млрд. крон (0,82 млрд. долларов США). Эксперты соотнесли эти показатели и вывели так называемый Индекс мороженого. Его используют как аргумент того, что на благотворительность можно отдавать больше, чем кажется.

**В Швеции действует много неправительственных организаций, помогающих приезжим наладить достойную жизнь на новой родине. Среди них:**

– RFSL Newcomers – платформа для соискателей убежища – ЛГБТ-людей;

– Goda Grannar («Добрые соседи») – совместный проект христианской Церкви Швеции, стоковой мечети и гуманитарной организации Islamic

Relief («Исламская помощь»). Консультирует мигрантов, проводит языковые курсы и информирует их о местных комьюнити;

– Invitationsdepartementet («Отдел приглашений»): гражданская инициатива, которая объединяет носителей шведского и людей, желающих подтянуть свой уровень языка. Приглашают друг друга в гости и общаются на кухне, совместно готовят еду;

– Kulturkompis («Культурный приятель») – проект, который сводит друг с другом мигрантов и коренных шведов через совместную культурную программу.

### МАСС-МЕДИА

Швеция стала первой страной в мире, принявшей закон о свободе печати – в 1766 году. Отголоски этого события живы в стране до сих пор. Шведское радио (SR) и Шведское телевидение (SVT) принадлежат фондам, которые не зависят от государства. Общественное вещание создавалось как неполитический институт, который обслуживает всех граждан вне зависимости от их дохода, места жительства и взглядов. Именно поэтому в 1960-х годах в структуру общественного вещания вошли самые разные институты: профсоюзы, организации потребителей, церковь, пресса и бизнес. В результате SVT и SR получили высокий уровень независимости от государства, что повысило их политическое влияние в обществе. Работу телевидения и радио оплачивают домохозяйства через особые взносы, которые называются ТВ-лицензии. Таким образом, каналы не финансируются ни государством, ни за счет рекламы.

На базе еще одного шведского кружка – Клуба публицистов – в 1916 году возник Шведский комитет прессы по вопросам журналистской этики, один из старейших органов профессионального саморегулирования.





Уровень доверия к шведским СМИ довольно высокий, и это в значительной степени объясняется готовностью журналистов отчитываться перед обществом.

### ПРОФСОЮЗЫ

В 2017 году в Швеции произошло резонансное ДТП: в аварию попал школьный автобус, трое детей погибли, а еще десятки получили серьезные ранения. Разумеется, против водителя автобуса было срочно заведено уголовное дело. Однако тот был членом профсоюза – и профсоюз выступил в защиту своего участника, проведя собственное расследование и заявив, что условия труда водителя не соответствовали требованиям и правилам безопасности. В конце концов суд оправдал обвиняемого, так как профсоюзу удалось доказать: в день аварии обвиняемый работал дольше, чем нужно, а также не успел отдохнуть и даже поесть после предыдущего рейса. Аварии в Швеции бывают довольно редко, а поэтому дело получило широкий резонанс. Многих удивило то, что профсоюз стал на сторону обвиняемого. Однако тот выступил в защиту прав водителя и добился своего.

84% шведских работников состоят в профсоюзах. Они есть у обычных рабочих, у журналистов, продавцов, чиновников, мигрантов, работников церкви и даже у самих сотрудников профсоюза. Офис профсоюза в Швеции можно найти даже в самом маленьком населенном пункте.

Как и во многих других странах, шведский профсоюз защищает каждого работника от любой дискриминации по признаку пола, возраста, религии, от плохих условий труда, низкой зарплаты, несоблюдения техники безопасности и так далее. Волонтера профсоюза можно даже попросить присутствовать при разговоре с начальником, если вам кажется, что вас попытаются ущемить в правах, – это не будет удивительной ситуацией в Швеции. Также профсоюз может заняться переговорами по повышению зарплат или улучшению условий труда в рамках всей компании, будь то частная или государственная фирма. Такие мероприятия редко бывают простыми, потому что шведские профсоюзы напористо бьются за своих участников. При этом в Швеции нет такого понятия, как «минимальная оплата труда», здесь зарплата – это всегда предмет договора между работником или профсоюзом и нанимателем. Однако любые сверхурочные должны быть оплачены помимо этой договоренности.

Самые дружные шведские профсоюзы – у журналистов и представителей творческих профессий, самые многочисленные – у чиновников и работников муниципальных органов. Самые слабый профсоюз – в отраслях, где работает много мигрантов или студентов: у сотрудников сферы общественного питания (кафе, рестораны) и клининговых сервисов. В общем, в местах, где людям проще сменить работу, чем бороться за улучшение условий труда. Однако в то же время отметка

Штаб-квартира Шведской конфедерации профсоюзов







о членстве в профсоюзе в резюме является хорошим маркетинговым ходом как для работника, так и для компании в целом. Например, если клининговая компания заявит, что ее сотрудники входят в профсоюз уборщиков, то клиенты предпочтут ее услуги, даже если они будут стоить дороже. Настолько высок авторитет профсоюзов в Швеции.

**Сотрудница крупнейшего профсоюза в Швеции Komptunal Малин Хансон долгое время провела во Франции и сравнила французскую и шведскую системы профсоюзов в пользу второй: «Во Франции профсоюзы делятся по профессиям, в Швеции – по сферам. Во Франции в одной и той же компании ее уборщики состоят в одном профсоюзе, менеджеры в другом, охранники в третьем и так далее. Это приводит к разобщенности и к тому, что профсоюзы начинают борьбу друг с другом, тогда как они должны быть вместе против руководства. В Швеции все сотрудники одной компании, как правило, состоят в одном профсоюзе. Поэтому во Франции все решается на улицах – забастовками и протестами. В Швеции – переговорами. Отстаивая права работников, мы просто стучимся в дверь работодателя: «Тук-тук, нам надо поговорить!» И мы по-прежнему очень влиятельны, у нас есть рычаги давления. И это круто».**

Швецию нередко называют страной победившего социализма и говорят о скандинавском чуде. Для этой

страны характерны сильно развитое чувство принадлежности к обществу и высокий уровень участия людей в гражданской жизни: 91% ее населения считают, что им есть на кого положиться в трудную минуту. Возможно, причиной современного успешного самоуправления являются исторические предпосылки. А может быть, общество, в котором на первом месте стоит доверие друг к другу.

**Ольга Макович**